

能化大学学习课堂

“十五五”开局之年， 中国经济怎么干？

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。

◎ 总结2025年和过去5年

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。

过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

◎ 五个“必须”

通过实践，我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会：

- 必须充分挖掘经济潜能。
- 必须坚持政策支持和改革创新并举。
- 必须做到既“放得活”又“管得好”。
- 必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。
- 必须以苦练内功来应对外部挑战。

◎ 分析当前经济形势

我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。

这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。

要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

◎ 明年经济工作的政策取向

要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

• 要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

• 要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

• 要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

◎ 指导思想和总体要求

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

◎ 抓好八项重点任务

一是坚持内需主导， 建设强大国内市场

- 深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。
- 扩大优质商品和服务供给。
- 优化“两新”政策实施。
- 清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。
- 推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。
- 高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动， 加紧培育壮大新动能

- 制定一体推进教育科技人才发展方案。
- 建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。
- 强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。
- 制定服务业扩能提质行动方案。
- 实施新一轮重点产业链高质量发展行动。
- 深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。
- 创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚， 增强高质量发展动力活力

- 制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。
- 制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。
- 加紧清理拖欠企业账款。
- 推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。
- 健全地方税体系。
- 深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放， 推动多领域合作共赢

- 稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。
- 推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。
- 鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。
- 深化外商投资促进体制机制改革。
- 完善海外综合服务体系。
- 推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展， 促进城乡融合和区域联动

- 统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。
- 严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。
- 持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。
- 支持经济大省挑大梁。
- 加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。
- 加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领， 推动全面绿色转型

- 深入推进重点行业节能降碳改造。
- 制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。
- 加强全国碳排放权交易市场建设。
- 实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。
- 扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。
- 加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大， 努力为人民群众多办实事

- 实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。
- 推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。
- 优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。
- 实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。
- 倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。
- 扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线， 积极稳妥化解重点领域风险

- 着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。
- 深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。
- 加快构建房地产发展新模式。
- 积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。
- 优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。