

# 坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业

·国务院国资委党委

党的十八大以来,习近平总书记多次强调,坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。党的二十届三中全会明确提出坚持和落实“两个毫不动摇”,并对进一步深化国资国企改革作出战略部署。国有资本和国有企业是公有制经济的重要载体和实现形式,在中国式现代化进程中发挥着重要作用。国资国企要深入学习习近平总书记关于“两个毫不动摇”的重要论述,胸怀党和国家事业发展全局,切实增强使命感责任感,聚焦增强核心功能、提升核心竞争力,加快推动国有资本和国有企业做强做优做大,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供战略支撑。

## 一 深刻认识做强做优做大国有资本和国有企业的重大意义

企业强则国家强,企业兴则国家兴。做强做优做大国有资本和国有企业事关我国社会主义制度的巩固,事关我们党的执政地位和执政能力,事关第二个百年奋斗目标目标的实现,具有深刻的理论依据、实践基础和现实需要。

从理论依据看,做强做优做大国有资本和国有企业是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求。党的十八大以来,习近平总书记多次对发展壮大国有经济发表重要讲话、作出重要指示批示,强调国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量,必须做强做优做大。从马克思主义政治经济学基本原理看,生产资料所有制是生产关系的核心,决定着社会的基本性质和发展方向。我国是社会主义国家,公有制是社会主义经济制度的基础,坚持公有制主体地位、发挥国有经济主导作用,对完善和发展中国特色社会主义制度具有关键性作用。这一作用体现在资本形态和企业层面上,就是要在发展实践中坚定不移推动国有资本和国有企业做强做优做大。在这个重大原则性问题上,必须始终保持头脑清醒,坚持制度自信,增强战略定力,一以贯之坚持和落实。

从实践基础看,做强做优做大国有资本和国有企业为党和国家事业发展作出了重要贡献。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,国有企业改革持续深化,发展质量效益不断提升,为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善提供了有力支撑。从国务院国资委监管的中央企业来看,截至2024年底,资产

总额达到91.4万亿元,是2012年底的2.9倍;实现增加值从2012年的4.9万亿元增长到2024年的10.6万亿元;2012—2024年,累计上交税费约占全国税收的1/7,向社保基金划转国有资本1.2万亿元;同时,中央企业切实发挥战略支撑作用,积极对接落实国家重大战略,全力保障煤电油气等基础能源供给和电网、通信、航空等基础网络运营,在助力脱贫攻坚和乡村振兴,应对新冠疫情、地震、台风、洪灾等重大自然灾害中发挥了关键作用。实践充分证明,在党和国家事业发展过程中,国有企业不断做强做优做大,彰显出独特的制度优势,发挥了不可替代的重要作用。

从现实需要看,做强做优做大国有资本和国有企业是推进中国式现代化的必然选择。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的宏伟蓝图。当前,世界百年未有之大变局加速演进,经济全球化遭遇逆流,大国竞争博弈加剧;我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。推进中国式现代化,面临的形势更加严峻复杂、任务更加艰巨繁重。国有企业大多处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和领域,是促进我国经济社会持续健康发展的重要支撑,也是维护国家战略安全的重要力量。我们必须坚定不移推动国有资本和国有企业做强做优做大,围绕“两个大局”、服务“国之大者”,坚定履行新征程战略使命,切实发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用,为推动中国式现代化行稳致远提供坚实保障。

## 三 坚定不移推动国有资本和国有企业做强做优做大

做强做优做大国有资本和国有企业是一项长期而艰巨的任务,关键是抓落实、见行动、出效果。国资国企要持续推动深化改革、强化创新、优化布局等协同发力,不断提升工作的整体效能。

着力提升企业发展质量效益。深入实施提质增效专项行动,加强经济运行分析,主动适应市场需求变化,不断增加优质产品和服务供给,加大拓市增收和降本节支力度,夯实持续健康发展基础。坚持扩大有效投资,以高质量编制和实施企业“十五五”规划为契机,聚焦科技属性、技术价值、新兴领域,推动落实一批强链补链重点项目,努力培育新的增长点,形成内生增长的良性循环。持续提升中央企业控股上市公司质量,支持价值投资、理性投资、长期投资,更好维护资本市场稳定。坚持高标准履行社会责任,积极助力乡村振兴,强化产业帮扶、消费帮扶,有效维护粮食和重要能源资源安全,全力做好重大自然灾害应急响应,切实发挥“稳定器”、“压舱石”作用。

加快推动高水平科技自立自强。践行新型举国体制,加强关键核心技术攻关,积极参与国家实验室体系建设,主动承担国家科技重大专项,深入推进原创技术策源地建设,努力突破和掌握更多源头底层技术,强化行业共性技术供给。充分发挥企业科技创新主体作用,加强企业主导的产学研深度融合,实施科技成果应用拓展工程,推动新技术新产品新场景大规模应用示范,强化中试验证平台的技术孵化、工程化放大、可靠性验证功能,加大首台(套)、首批次、首版次采购力度,打通成果转化应用“最后一公里”。加快健全以科研为核心、以实效为导向的科技管理和运行机制,深入推进专项科技人才培养工程和人才高地专项行动,在科研人员中以创新创造为导向开展多种形式中长期激励,持续激发企业创新创造活力。

深入推进布局优化结构调整。进一步明晰各类企业的功能定位,在深入研究行业形势、产业趋势、市场走势的基础上,立足企业比较优势,大力推进差异化布局。深入实施央企产业焕新行动、未来产业启航行动和“AI+”专项行动,加速传统产业强基转型,大力布局战略性新兴产业和未来产业,不断提升产业体系现代化水平。深入落实区域协调发展国家战略和区域重大战略,将企业优势与各地资源禀赋结合起来,加大战略性新兴产业、物资储备基地和基础设施投入力度,助力打造一批世界级产业集群,共同向产业链价值链高端攀升。以高质量共建“一带一路”的八项行动为指引,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目,统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作,高水平推动项目履约,加快实现高质量“出海”。

持续深化国资国企改革。坚持市场化改革方向,更深层次融入高水平社会主义市场经济,促进改革和发展高效联动。进一步推动中国特色现代企业制度落深落实,完善公司治理体系,加快建设科学、理性、高效的董事会,深化三项制度改革,充分激发企业活力。加快构建灵活高效的市场化运营机制,进一步压缩管理层级,建立快速决策机制,在新兴产业领域探索实施扁平化管理、平台化运作等模式,不断提高市场反应速度和灵活性。完善国资监管体制,深入推进“一业一策、一企一策”考核,强化对科技创新和产业创新的出资人政策支持,同时推动完善监督体系,探索推进智能化穿透式监管,实现“放得活”与“管得住”有机统一。

加强与各类企业协同发展。深入开展产业链融通发展共链行动,充分发挥大企业的产业优势、资源优势、人才优势等,通过组建产业联盟、实施产业共建、开展业务协同等方式,加强与民营企业等各类企业的市场化合作,常态化推进产供销高效对接,在延链补链强链固链中推动各类企业优势互补、协同发展。通过组建高水平创新平台、升级创新联合体、共建联合实验室、开放共享创新资源等方式,加强与具有创新优势的各类企业的合作,探索构建要素共投、利益共享、风险共担机制,共同加快新技术新产品联合开发、迭代升级,在开放共享、协同互促中增强创新实力。坚持普遍服务原则,为各类企业提供技术领先、优质高效的基础设施服务,全力保障基础能源资源稳定供应,合作承担国家重大项目,带头解决拖欠账款问题,推动营造公平竞争的良好环境。

以高质量党建引领保障高质量发展。加强党的政治建设,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,真抓实干推动党中央决策部署落地见效,切实把坚决做到“两个维护”体现到做强做优做大国有资本和国有企业的实际行动和成效上。进一步加强党的组织覆盖和工作覆盖,统筹推进总部和基层、境内和境外、控股和参股企业党的建设,推动党建工作与生产经营深度融合,更好发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。树牢正确选人用人导向,选优配强企业领导班子,强化正向激励,健全全职合规免责机制,大力弘扬企业家精神,以企业领导人员敢为带动企业敢干、员工敢首创。深入推进全面从严管党治党,巩固深化党纪学习教育成果,推动政治监督具体化、精准化、常态化,持续推进风腐同查同治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,切实营造有利于国有资本和国有企业做强做优做大的良好政治生态。

## 二 牢牢把握做强做优做大国有资本和国有企业的时代内涵和实践要求

做强做优做大国有资本和国有企业是一以贯之的要求,也具有鲜明的时代特征和实践导向。国资国企要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧锚定新时代新征程党的中心任务,准确把握做强做优做大国有资本和国有企业的丰富内涵和核心要义,把准方向、突出重点、明晰路径,努力把党中央的决策部署全面落实到各项工作中。

突出坚持和加强党的全面领导的重大政治原则。习近平总书记多次强调要坚持和加强党对国有企业的全面领导。国有企业是党领导的国家治理体系的重要组成部分,只有坚持和加强党的全面领导,才能确保各项工作始终沿着正确方向前进。做强做优做大国有资本和国有企业,必须把党的领导贯穿到工作各方面全过程,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,充分发挥企业党委(党组)把方向、管大局、保落实的作用,把国资国企力量更好地凝聚起来,积极营造风清气正的良好政治生态,确保党中央决策部署得到坚决落实。

突出增强核心功能、提升核心竞争力的根本要求。党的二十大和二十届三中全会对国有企业增强核心功能、提升核心竞争力作出重大部署。这是以习近平总书记为核心的党中央从“两个大局”出发,对国资国企工作提出的战略性要求,是做强做优做大国有资本和国有企业的重要着力点。增强核心功能,要求服务大局、增强支撑保障能力;提升核心竞争力,要求面向市场、塑造独特竞争优势;两者相互依托,相互促进。做强做优做大国有资本和国有企业,必须紧紧锚定这一根本要求,坚守实体经济根基,围绕提升增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业收入和增加值占比、品牌价值这“五个价值”,不断强化战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能,高水平实现经济属性、政治属性、社会属性的有机统一。

突出培育发展新质生产力的鲜明导向。习近平总书记深刻洞察科技革命和产业变革大势,创

造性地提出发展新质生产力,这是马克思主义生产力理论的重大跃升。当前全球科技创新活动进入密集活跃期,大数据、人工智能等新技术带来经济社会深刻变革,传统发展模式难以为继,发展新质生产力已不是“可选项”而是“必答题”。做强做优做大国有资本和国有企业,必须坚定不移向“新”发力,大力推动传统产业改造升级,积极拓展新领域新赛道,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,使企业的高质量发展体现更多的科技含量,真正建立在全要素生产率提高和生产函数形变的基础上,努力实现生产力质态的跃迁。

突出深化合作共赢的重要理念。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,国有企业和民营企业都是推动国民经济持续健康发展的重要力量。推进中国式现代化为各类企业合作发展提供了无比广阔的舞台。做强做优做大国有资本和国有企业,必须充分发挥自身优势和引领带动作用,坚持在开放中发展、在竞争中成长,持续深化同各类企业合作,促进各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争,加快构建有序竞合、互利共赢的良好生态,形成“国民共进”的良好局面,共同为经济高质量发展作贡献。

突出统筹发展和安全的底线思维。当前,国有企业发展面临不少困难和挑战,既有严峻复杂外部形势带来的冲击,也有产业结构不优、动能接续不畅等实际困难。这些困难和挑战是在改革发展、产业转型升级过程中出现的,是局部的而不是整体的,是暂时的而不是长期的,是能够克服的而不是无解的。做强做优做大国有资本和国有企业,必须牢固树立安全发展的理念,既坚定信心,又居安思危,做好应对各种风险挑战的充分准备,善于在复杂多变的环境中捕捉发展良机,不断增强抵御风险的硬实力,促进高质量发展和高水平安全良性互动。